

## 安老事務委員會工作進展報告

本文件載述成立安老事務委員會(委員會)的背景、其工作進展，以及在二零零八至零九年的工作計劃。

### 背景

2. 香港特別行政區政府(政府)在一九九七年將「照顧長者」訂為三項策略性政策目標之一，致力改善長者的生活質素，務求做到老有所養、老有所屬及老有所為。

3. 委員會在一九九七年成立，專責就有關長者的政策和服務向政府提供建議。委員會的職權範圍如下：

- 就制訂全面的安老政策，包括有關長者在護理、住屋、經濟保障、醫療衛生、心理、就業，以及康樂等方面的需要的事宜，向政府提供意見；
- 統籌各項安老計劃和服務的策劃和發展工作，並在考慮人手、財政和其他可用的資源後，向政府建議實施的先後次序；以及
- 在落實各項安老政策和計劃時進行監察，並向政府提出建議，確保達到既定目標。

4. 委員會的非官守成員包括醫護專業人員、學者、社會工作者、社區領袖及服務提供者，讓委員會可借助他們的經驗／專才推展工作。現行成員名單載列於附件一。

### 委員會的工作進展

5. 鑑於香港的人口逐漸老化，委員會在成立初期專注檢討本港長者照顧服務的供應，以及制訂各項措施以改善服務。

6. 委員會的另一項重要的使命是改變社會人士對老齡的觀念。儘管有些長者可能需要長期護理服務，大部分長者都是身體健康、有能力過積極而獨立的生活，對社會而言也是寶貴的資產。爲了重塑長者的正面形象，委員會於二零零五年十一月成立「積極樂頤年工作小組」(樂頤年小組)，就以下各方面向委員會提出建議：積極樂頤年的策略性遠景；籌劃和進行倡導積極樂頤年工作所需的研究；以及推廣和發布積極樂頤年信息的方法。在過去兩年來，委員會依據樂頤年小組的建議推行多項措施和活動，以推廣積極樂頤年的理念，成果令人鼓舞，亦得到社會正面的回應。

7. 在推展積極樂頤年工作的同時，委員會亦成立了「長期護理服務模式工作小組」(服務模式小組)，專責向委員會建議如何進一步改善長期護理服務，以推動「社區安老」和提升安老院舍的質素；如何協調及改善醫療、衛生、福利、房屋、政府部門及私營市場等在提供安老服務的界面；以及可行的長期護理融資方案。在過去兩年來，委員會已根據服務模式小組的建議推行多個項目，以推廣及支援「社區安老」。

8. 委員會在二零零六至零七年及二零零七至零八年舉辦的活動載列於附件二。

## 二零零八至零九年的工作計劃

9. 委員會在來年的工作重點之一，是檢討提供資助院舍照顧服務的更長遠規劃。委員會已在二零零七年年底着手探討這個課題，日後會進而探討相關事宜，例如未來對院舍照顧服務的需求、對現有服務模式作擬議改變會造成的影響、輪候情況、私營安老院舍的質素，以及鼓勵「社區安老」的整體目標。

10. 至於在推廣積極樂頤年方面，委員會將會推展及深化其範圍及覆蓋層面。委員會將推展長者學習試驗計劃至大專院校，並在中、小學層面進一步推展此計劃。委員會將會藉「左鄰右里積極樂頤年」試驗計劃加強社區的鄰舍互助網絡。

11. 委員會計劃於二零零八至零九年舉辦的活動載於附件三

## 徵詢意見

12. 請委員備悉進展報告的內容。

勞工及福利局  
二零零八年三月

安老事務委員會委員名單  
(由二零零七年七月三十日起)

非官方委員

梁智鴻 醫生, GBS, JP (主席)  
陳章明 教授, BBS, JP (副主席)  
陳志育 先生  
陳恒鑛 先生  
陳耀星 先生, BBS, JP  
趙鳳琴 教授, MH  
林正財 醫生, JP  
劉惠靈 牧師, BBS, JP  
林崇綏 博士  
馬陳鏗 先生  
黃耀明 女士, MH  
胡令芳 教授  
黃以謙 醫生  
任燕珍 醫生, BBS

官方委員

食物及衛生局局長或其代表  
勞工及福利局局長或其代表  
運輸及房屋局局長/房屋署署長或其代表  
衛生署署長或其代表  
社會福利署署長或其代表  
醫院管理局行政總裁或其代表

安老事務委員會  
在二零零六至零七及二零零七至零八年  
舉辦的活動

● **宣傳「積極樂頤年」**

安老事務委員會(委員會)聯同香港電台製作電視宣傳短片、電台宣傳短片及電視節目《黃金歲月》第四及五輯，以推廣長者的正面形象。《黃金歲月》特輯已奪得 16 個獎項，包括芝加哥國際電影電視節紀錄片銀獎。

● **向香港百歲長者致送祝壽賀函**

為提升長者的正面形象及向長者表示敬意，委員會自二零零二年起便向年屆百歲或以上的香港居民致送祝壽賀函。在發出第一份賀函後，其後會在長者的 105 歲及其後的生日致送祝壽賀函。迄今為止，委員會已向本港百歲長者發出共 1 124 份賀函。

● **退休前準備工作坊**

二零零六年九月舉辦的「退休前準備工作坊」，主題是探討退休人士在退休後如何調適身、心及社交生活，並邀請來自商界、政府機構和非政府機構等八位講者主講，另邀三位已退休和即將退休的積極活躍人士分享其經驗。

● **銀髮市場展覽會**

這個為期兩日的展覽會在二零零六年十一月舉行，主題是長者適用的產品和服務，目的是向長者、護老者及各服務機構推介適合長者需要的產品、科技和服務。這活動既鼓勵和推廣銀髮市場的商機，亦推動優化長者生活的工作。參展公司／機構有 15 間，參觀人次超過 3 000 人。

- 「居家安老」研討會

「居家安老」研討會是於二零零六年十一月十八日舉行，由來自澳洲、英國和瑞典的講者分享他們如何在其國家推廣社區安老的理念及提供配套服務，並有超過 120 個來自本地安老服務界別的主要負責人、專業人士、學者和專家參與。

- 二零零七年積極樂頤年計劃

這計劃的目的旨在讓更多普羅大眾明白到很多長者都有能力照顧自己，以提升長者形象，並慶祝香港特區成立十周年。這計劃包括以下活動：

- (a) 「一人一個香港故事」比賽—長者透過以說故事形式的比賽，分享他們的個人經歷，目標是帶出好人好事、服務社群及／積極人生的主題，參賽者超過 80 人。
- (b) 「耆能盡現」社區建設計劃比賽—邀請長者提交改善社區的環境或設施的建議書，並鼓勵長者聯同年青人合作參與比賽，大會一共接獲超過 200 份的參賽作品。
- (c) 「積極樂頤年」傳媒大獎—為提升長者形象，印刷及電子傳媒被邀請提名有效地推廣積極樂頤年信息的文章／節目。參賽作品須經兩輪評審，第一輪由專業人士和學者評選，而第二輪則由長者地區中心的八十多名代表評審，以選出在報刊文章、電台節目及電視台節目三個分項的冠軍作品。
- (d) 推廣長者咭—透過舉辦一連串推廣活動，包括借助知名人士推廣長者咭，以提升長者咭的形象。
- (e) 「積極樂頤年長者慶回歸晚會」—透過一個長者及年青人共同參與表演的綜藝晚會，推廣積極樂頤年理念，鼓勵跨代共融，以及慶賀香港特區成立十周年。節目內容包括時裝表演、合唱團演唱和社交舞表演。

- **長者學習試驗計劃**

為推動長者持續學習，以推廣「積極樂頤年」的精神及活出豐盛的人生，安老事務委員會在二零零七年推行具香港特色和以學校為本的長者學習試驗計劃。由學校與非政府機構合辦的長者學苑共有 32 間，遍佈全港各區。「長者學苑」是以跨界別合作和跨代共融的模式運作，目的是鼓勵長者持續學習，維持身心健康，實踐老有所為，促進長幼共融，加強公民教育，以及推動跨界別合作。

- **「左鄰右里積極樂頤年」試驗計劃**

試驗計劃旨在於鄰舍層面推廣積極樂頤年理念。

在試驗計劃下，非政府機構會與居民組織、長者學苑、宗教團體或商界結成伙伴，培訓義工，並為長者安排定期活動及探訪單身長者，以加強鄰里支援網絡。義工亦會透過計劃找出隱蔽長者或有需要的長者，並轉介非政府機構與長者地區中心、長者鄰舍中心及長者活動中心跟進。

為期兩年的試驗計劃，將會在全港 19 個地區推行，計劃將深入社區各個層面，包括私人屋邨、公共屋邨、舊式唐樓和鄉郊地區等，預計將可接觸約 32 000 名長者。

- **「向護老者致敬」嘉許典禮**

為提高社會人士對非正式護老者在照顧長者所作貢獻的認知，並推廣一個互相關懷的社會文化，委員會聯同勞工及福利局(勞福局)和社會福利署(社署)在二零零七年十一月十八日舉行「向護老者致敬」嘉許典禮，向 12 名傑出非正式護老者和全港其他護老者致敬，參加者超過 1 000 人，包括長者、護老者、家庭成員，以及長者服務界別的主要持份者。

- **護老培訓地區試驗計劃及「護老」服務**

為使更多人能掌握基本護老技巧、孕育護老文化，以及發展「護老」服務，委員會、勞福局和社署已於二零零七年十月推出「護老培訓地區試驗計劃」。

在計劃下，東區及灣仔、黃大仙及西貢，以及九龍城及油尖旺等三個地區共 11 間長者地區中心每間獲發五萬元種子基金，與社區組織合作開辦自負盈虧的護老培訓課程和推出「護老」服務。

- 離院長者綜合支援計劃

為支援社區安老，委員會認為加強醫療及長者服務之間的協作至為重要，尤其是為出院長者提供支援服務。政府已採納委員會的意見，於二零零七至零八年度財政預算案中預留 9,600 萬元推行試驗計劃，為出院後有困難照顧自己的長者提供綜合支援服務，包括出院規劃、過渡性的復康服務和過渡性的到戶家居照顧服務，以及護老者培訓和支援。首個試驗計劃自二零零八年三月一日起已於觀塘區推行。

安老事務委員會  
計劃在二零零八至零九年舉辦的活動

- 向香港百歲長者致送祝壽賀函

安老事務委員會(委員會)將繼續向香港年屆百歲的長者致送祝壽賀函。

- 長者學習試驗計劃

鑑於在各區中、小學開設的長者學苑深受長者歡迎，而且有很多長者渴望「上大學讀書」，有部分長者更期望有機會修讀更具學術性和更深入的課程，所以委員會正與大專院校磋商，務求將長者學苑的模式進一步推展至大專院校層面。

在首階段，委員會已取得香港中文大學、嶺南大學、香港樹仁大學及香港城市大學支持，有關大學將會在二零零八年為長者提供約 700 個名額，讓長者在大學進修。

積極樂頤年工作小組秘書處會繼續與其他大專院校商議，探討如何將長者學苑的模式進一步推展至大專院校層面。

- 「左鄰右里積極樂頤年」試驗計劃

委員會將會鼓勵更多伙伴機構(例如區議會和地區組織)參與試驗計劃，以加強和擴闊支援網絡。這項試驗計劃也可與長者學習試驗計劃互補，以提供更全面的平台，在社區層面推廣積極樂頤年理念。

- 「耆能盡現」社區建設計劃比賽

委員會將會與各個界別(例如區議會和民政事務處)合作，在各區落實得獎計劃。

- 離院長者綜合支援計劃

委員會將會於二零零八年第三季在葵青區推行第二個試驗計劃，至於第三個試驗計劃的推行地區仍在考慮中。每個試驗計劃每年將可為 3 000 名高危出院長者服務，並為 1 000 個護老者提供培訓。