

## 家庭議會

### 婦女事務委員會進度報告

本文件旨在闡述婦女事務委員會(婦委會)的成立背景、該會在提升本港婦女地位工作方面的主要成果，以及其在二〇〇八年工作計劃。

#### 背景

2. 自聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》(《公約》)於一九九六年適用於香港以來，政府一直恪守和履行《公約》所訂的責任，致力促進本港婦女的權益和福祉。一九九九年，聯合國的相關委員會審議了政府根據《公約》提交的首份報告，並建議香港特別行政區(香港特區)政府設立一個專責促進香港婦女地位的政府機構，負責擬訂兩性平等的政策和長遠策略。

3. 同時，自一九八〇年代起，鑑於當時社會存在兩性不平等及性別分歧，本港的婦女團體及關注組織亦一直大力倡議成立一個婦女事務委員會，作為高層次的中央機制，專責提升婦女地位。

4. 有見及此，政府於二〇〇一年一月成立婦委會，作為這個高層次的中央機制。婦委會由行政長官委任，專責就婦女事務的宏觀策略提出建議，並制訂長遠目標和策略，提升婦女地位，確保婦女可以盡展所長。此外，婦委會亦就婦女關注的政策和措施向政府提供意見。婦委會的應屆委員名單和職責範圍載於附件。

5. 婦委會的使命是“促使香港的女性在生活各方面充分獲得應有的地位、權利及機會”。為達到這項使命，婦委會採取了三管齊下的策略，即提供有利的環境、通過能力提升增強婦女能力和推行公眾教育。下文將概述婦委會於過去數年在提升本港婦女地位工作方面的主要成果。

## 主要工作成果

### 提供有利的環境

#### *性別觀點主流化*

6. 性別觀點主流化是促進兩性平等的主要策略，其目的是有系統地消除在環境、政策、法例、制度及相關工作範疇上的所有障礙和不平等之處，讓兩性能夠充分參與社會事務。婦委會是政府在推行性別觀點主流化和運用性別觀點主流化檢視清單(檢視清單)方面的主要顧問。檢視清單是由婦委會制訂的分析工具，旨在協助政府人員在制訂政策和擬訂工作過程中更有系統地把兩性觀點納入其中，藉以讓兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會。現時，檢視清單已應用於 28 個政策或工作範疇。除了採用檢視清單外，越來越多政府人員亦在日常工作中應用性別觀點主流化的概念，以考慮兩性的需要和觀點。婦委會將會繼續協助政府，以循序漸進的方式，在更多政策範疇採用檢視清單及性別觀點主流化的概念。長遠目標是把性別觀點主流化融入政策制訂的體制之中。

7. 婦委會亦協助政府成立“性別課題聯絡人”網絡，這個網絡由各決策局和部門派員組成，成員為所屬的決策局或部門擔任聯絡人或諮詢人。另一方面，婦委會又協助政府定期培訓公務員，以增加他們對性別課題的認識，至今已有超過 3 000 名隸屬各職系及職級的公務員接受有關培訓。

#### *檢討婦女服務*

8. 婦委會另一項主要工作是因應婦女的需要，檢討政府內外的各項服務。過去幾年，婦委會檢討了為婦女提供的主要服務，包括健康護理服務、公共房屋、資訊科技訓練、就業輔導服務和與工作有關的培訓、成人及持續教育、福利及家庭服務、為家庭暴力和性暴力受害人提供的服務、預防暴力的計劃、為殘疾婦女及少數族裔婦女提供的服務，以及康樂服務等。婦委會亦促請政府在提供這些服務時應顧及婦女的實際情況和需要。

#### *在香港推行家庭友善僱用政策及措施*

9. 要讓婦女改善經濟和整體狀況，並促進兩性平等，婦委會認為必須提供有利環境，讓兩性能夠共同承擔家庭責任和全面參與生活各方

面的事務。在二〇〇六年，婦委會與平等機會委員會合作進行有關家庭友善僱用政策及措施的研究，目的是檢討和探討本港對家庭友善僱用政策及措施的需要、認識及其普遍程度，並分析本港社會對家庭友善僱用政策及措施的期望，以及實施該等政策及措施的效益。

10. 婦委會已因應研究結果，與勞工處及其他相關團體合作，進一步推廣家庭友善僱用政策及措施，例如在二〇〇七年六月協辦有關家庭友善僱用政策及措施的研討會。婦委會亦為此製作宣傳單張，向不同界別廣泛派發。此外，婦委會積極在多個場合發表演說，向不同的僱主團體推廣家庭友善僱用政策及措施。

### ***婦女課題研究和調查***

11. 婦委會亦不時進行研究和調查，藉此加深對婦女需要及關注問題的了解，並在婦女發展相關的政策方面提供參考指引。舉例來說，婦委會曾於二〇〇二年分別就婦女對生活現況的滿意程度，以及婦女在不同行業的就業情況進行調查，亦進行了一項大型主題性住戶統計調查，探討有關時間運用及影響婦女參與社會活動的因素。較近期的包括上述有關家庭友善僱用政策及措施的研究。

### **增強婦女能力**

#### ***自在人生自學計劃(自學計劃)***

12. 增強婦女能力的策略，應重提升婦女的技能，促使她們自立自強。自學計劃是婦委會在增強婦女能力方面的主要措施，是一項由香港公開大學、商業電台和近 80 個婦女團體和非政府機構合辦的靈活學習計劃，旨在鼓勵婦女終身學習和保持積極正面的態度和心境。自學計劃切合婦女需要和興趣，主要通過電台授課，並輔以由非政府機構提供的自選學習活動和面授課程。課程內容包括處理人際關係、理財、健康及其他實際日常生活課題。

13. 自學計劃自二〇〇四年三月推出以來廣受社會各界大力支持，鼓勵了不少不同背景和教育程度的婦女實行終身學習，提升個人能力。截至二〇〇七年十一月，累積註冊學員已超過 20 000 人次，這個數字還未包括大量通過電台收聽課程的聽眾。學生反映的意見顯示，他們參加計劃後獲益良多，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和知識。

## **婦女參與政府諮詢及法定組織和地區工作**

14. 婦女參與公共決策是提升婦女地位的重要一環。因應婦委會的建議，政府在二〇〇四年一月頒布工作目標，在委任諮詢及法定組織成員時，男性或女性成員所佔的比例最低為 25% (25%性別比例基準)。這個 25%的性別比例基準已在二〇〇五年十二月達標。截至二〇〇七年十二月，獲委任為政府諮詢及法定組織的非官方成員中，女性所佔比率為 26.6%。

15. 婦委會明白這個只是平均數字，在某些諮詢及法定組織中，女性的參與率可能低於這個平均水平。雖則如此，婦委會認為政府務應再接再厲，把性別比例基準進一步提升至 30%。婦委會會繼續與政府攜手，主動接觸、物色和培育具潛質的婦女參與有關工作，並採取措施鼓勵更多婦女參與社區層面的公共事務，並建立她們這方面的能力。

## **培育關愛家庭**

16. 為回應不少婦女團體提出的需要和關注，婦委會過去數年亦把培育關愛家庭列為工作重點之一，並特別注重優質家長教育工作。在二〇〇六及二〇〇七年，婦委會分別於官塘區及北區推行先導計劃，推廣優質家長教育和向年青一代灌輸核心人生價值。計劃的反應令人鼓舞。婦委會將繼續致力這方面的工作，並尋求各區議會協助，以期在其他地區推廣上述措施。

## **婦女安全**

17. 婦女安全一直是婦委會優先處理的工作。過去數年，婦委會檢討了與家庭暴力有關的政策、服務及法例。經與 50 多個團體進行詳細討論後，婦委會在二〇〇六年一月發表名為《香港婦女安全：消除家庭暴力》的策略和行動計劃報告，共提出了 21 項修訂相關政策、服務和法例的建議。有關建議得到政府、婦女團體、相關持份者和廣大市民的支持。二〇〇七年，婦委會檢討了政府在這方面的工作進展，並計劃在二〇〇八年發表報告補篇以檢視各項建議的落實進展情況。

## **婦女健康**

18. 婦女健康是增強婦女能力的另一個重要範疇，因為改善婦女身心健康有助她們更全面地參與社會事務。婦委會曾檢視衛生署為婦女提供的公共健康服務及健康推廣計劃。其中，婦委會認為應向所有婦女

推廣子宮頸癌檢查計劃，尤以高危婦女為然。二〇〇四年，衛生署接納婦委會的建議，與其他健康醫護專業人員合作推出全港性子宮頸普查計劃，為參加計劃的婦女提供負擔得來的子宮頸細胞檢查服務，加強預防子宮頸癌。婦委會亦與政府和非政府機構保持溝通，推動本港婦女健康診所的進一步發展。

## 公眾教育

19. 儘管傳統觀念日漸改變，但社會對兩性角色、價值、形象及能力也許仍存在相當的成見和誤解，有礙婦女全面發揮所長。過去幾年，婦委會與政府合力推行多項公眾教育活動，務求消滅性別成見和性別定型觀念，並提高公眾對婦女相關課題的認識。這些活動包括舉行公開論壇和研討會；製作三輯以提升和增強婦女能力為主題的電視劇集“女人多自在”；製作電台節目以促進公眾對性別課題的認識；製作電視、電台宣傳短片和宣傳聲帶；印製和派發宣傳海報；舉辦徵文比賽和大學迎新遊戲設計比賽；以及每年三月八日舉辦慶祝國際婦女節的活動等。

20. 二〇〇七年，適逢香港特區成立十周年，婦委會舉辦了一系列名為“華彩半邊天”的活動，藉以表揚各界，特別是婦女團體在增強婦女能力方面的貢獻。婦委會製作了一輯電視短片，介紹本地婦女團體和非政府機構在協助婦女建立自信和自主方面的成果和貢獻。此外，婦委會亦於二〇〇七年十一月三十日至十二月三日，舉辦“香港女性飛躍百年展”大型展覽，展示香港婦女百年以來在工作、家庭、教育及社會參與等方面的發展，並表揚婦女對社會的貢獻。

21. 婦委會亦很重視在學校教育中宣揚性別意識。婦委會一直與教育局定期溝通，從性別角度對課程發展提出意見，希望從小向學生灌輸正確的性別意識和消滅性別定型觀念，以收潛移默化之效。

## 協作

### **與非政府機構協作**

22. 為了加強與非政府機構的溝通，並且與其他組織的工作發揮協同效應，婦委會致力通過定期會議和舉辦不同的論壇及研討會，與區議會、婦女團體和非政府機構建立伙伴關係，促進彼此交流。例如婦委會在二〇〇六年六月舉辦“攜手共建和諧社會”研討會，為相關各方提供一個平台，藉以討論和探討在香港進一步促進兩性平等和提升婦女地位的未來路向和策略。

## 與內地和國際組織協作

23. 二〇〇五年四月，婦委會發起與政府及中華全國婦女聯合會(全國婦聯)在北京合辦“內地與香港共慶‘北京+10’研討會暨紀念活動”。超過 200 名內地和香港代表出席這次活動，檢視《北京行動綱領》<sup>1</sup>的執行情況，並就各項婦女事務交換意見。婦委會亦派員參加香港特區的代表團，出席內地於二〇〇五年八月二十九日至九月一日在北京舉行的“紀念第四次世界婦女大會十周年會議”。二〇〇七至〇八年度，婦委會就兩項計劃與全國婦聯協作，包括為全國婦聯出版的二十世紀婦女發展刊物撰寫篇章，以及為將於二〇〇八年在北京用的中國婦女兒童博物館籌集有關上世紀香港婦女發展及貢獻的展品。

24. 婦委會亦參與多個地區及國際會議，例如過去數年的聯合國婦女地位委員會年會、亞太經濟合作組織婦女領袖網絡會議和二〇〇六年的第六屆東亞婦女論壇，藉此與海外專家交流，吸收外國觀點，作為婦委會工作上的參考。委員亦可從中了解地區及國際重大婦女事宜的最新情勢，以及借鑑海外經驗。

## 二〇〇八年工作計劃

25. 婦委會根據既定的三管齊下策略，在二〇〇七年制訂了五年工作計劃，而在二〇〇八年內，婦委會將會－

- (a) 進一步推廣性別觀點主流化，以及在區議會設立性別課題聯絡人；
- (b) 委託顧問就婦女的自我觀感進行大型調查；
- (c) 繼續向僱主(特別是中小企業的僱主)推廣家庭友善僱用政策及措施；

---

<sup>1</sup> 一九九五年九月，聯合國在北京舉行第四次世界婦女大會，與會政府通過了《北京行動綱領》。《北京行動綱領》的目的，是通過實踐 12 個重要領域下的策略目標，提升婦女的地位，以及消除妨礙她們積極參與公共和私人生活的所有障礙。

- (d) 與勞工處及相關團體協作，收集家庭友善僱用政策及措施可供借鑑的例子，並製作一本小冊子進一步推廣家庭友善僱用政策及措施；
- (e) 出席聯合國婦女地位委員會年會，並同步舉行增強婦女能力的活動，以及出訪內地和澳門進行交流；
- (f) 繼續推行和推廣自在人生自學計劃；
- (g) 繼續推廣優質家長教育；
- (h) 跟進有關婦女安全的措施；
- (i) 研究策略以促進婦女參與諮詢及法定組織的興趣，並跟進政府把婦女參與諮詢及法定組織比例由現時的 25% 增至 30% 的工作目標進展；
- (j) 定期進行地區探訪計劃，並會見專業團體及婦女團體，藉以促進溝通和加強伙伴關係；
- (k) 動員地區資源，以培訓地區婦女團體的領袖；
- (l) 推出公眾教育項目，並推行措施以提高不同目標組別對性別課題的認識；
- (m) 舉辦慶祝國際婦女節的活動；以及
- (n) 籌辦巡迴展覽，並印製刊物以展示香港婦女的貢獻與發展。

## 徵詢意見

26. 請閱悉本進度報告的內容。

婦女事務委員會秘書處  
勞工及福利局  
二〇〇八年三月