

2022年12月20日
討論文件

家庭議會第 FC 15/2022 號文件

家庭議會

《行政長官2022年施政報告》 勞工及福利局的家庭相關政策措施

目的

我們於二零二二年十一月向立法會福利事務委員會簡介《行政長官2022年施政報告》和《政策措施》內有關福利範疇的新措施和持續進行的措施。相關文件載於**附件**。請委員備悉文件。

勞工及福利局
二零二二年十二月

2022年11月14日
資料文件

立法會福利事務委員會

2022年施政報告 勞工及福利局的政策措施

引言

本文件闡述在《2022年施政報告》及《施政報告政策措施》中公佈有關福利範疇的新措施和持續推行的措施。

新措施撮要

2. 勞工及福利局（勞福局）與社會福利署（社署）在福利範疇將推行下述新措施：

- 推行「共創明“Teen”計劃」，通過政、商、民合作模式，聚焦協助弱勢社群學生擺脫跨代貧窮（詳見下文第3段）；
- 重組扶貧委員會，研究和識別其他精準扶貧的目標群組（第4段）；
- 恆常推行「長者社區照顧服務券」（第5段）；
- 新增16間長者鄰舍中心，並把中心服務範圍擴展至退休生活規劃、樂齡科技推廣等（第5段）；
- 擴大醫院管理局（醫管局）的「離院長者綜合支援計劃」（第5段）；
- 增加900個資助日間護理服務名額，當中300個會在明年投入服務（第6段）；
- 增加6 200個資助院舍宿位，當中2 600個會在明年投入服務（第7段）；

- 就如何鼓勵發展商在私人發展項目提供安老服務設施提出建議，以回應人口老化的需要（第8段）；
- 推出特別計劃，適度容許輸入院舍護理員（第9段）；
- 額外資助超過 1 700 名學生修讀護士訓練課程（第10段）；
- 全面檢視院舍員工技能及資歷要求（第10段）；
- 從2023年起逐步落實多項措施，加強支援長者和殘疾人士的照顧者（第11段）；
- 全力推進訂立強制舉報虐待兒童個案機制（第12段）；
- 全方位提升兒童住宿照顧服務質素、完善服務規劃、加強巡查執法，以及邀請獨立人士進行突擊巡查（第13段）；以及
- 向兒童發展基金注資1億8,000萬元（第14段）。

施政重點／新措施闡述

精準扶貧

3. 本屆政府的策略是精準扶貧，把資源投放到最需要幫助的人身上。由政務司司長領導的「弱勢社群學生擺脫跨代貧窮行動小組」通過政、商、民合作，開展「共創明『Teen』計劃」，聚焦幫助2 800名（尤其是住在「劏房」的）初中學生，獲社會正面回應。計劃已於10月底正式啟動，內容包括師友配對、個人發展規劃和財政支援。我們會總結計劃成效，探討未來發展方向，包括考慮增加名額和擴大目標群組等。

4. 此外，政府將會重組扶貧委員會，研究和識別其他目標群組，落實精準扶貧的政策方向。

安老及康復服務

支援居家安老

5. 政府會質量並重，持續改善安老服務，貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的方針。政府會採取以下措施加強支援居家安老－

- (a) 明年第三季把「長者社區照顧服務券試驗計劃」恆常化，分階段將受惠人數增加50%，由現時8 000人於2025-26年度增至12 000人，服務券適用範圍亦會擴展至租借輔助科技產品；
- (b) 未來五年新增16間長者鄰舍中心，明年第四季把中心服務範圍擴展至退休生活規劃、樂齡科技推廣等；以及
- (c) 明年第三季擴大醫管局的「離院長者綜合支援計劃」，將每年受惠人數由約33 000人增加三分之一至45 000人，其中可被轉介至家居照顧服務的人數由約9 000人增至11 000人。

6. 政府會在2027年年底前增加900個資助長者日間護理服務名額，當中300個會在明年投入服務。

提升安老院質與量

7. 政府正以最大力度增加資助院舍照顧服務名額，目標是在2027年年底前增加6 200個資助院舍宿位，當中2 600個會在明年投入服務。

8. 為結合市場力量以增加供應，發展局會聯同勞福局在2023年年初向行政長官提交建議，提供更多誘因，例如寬免總樓面面積，鼓勵發展商在私人發展項目提供安老服務設施，以回應人口老化的需要。

9. 政府會在保障本地工人優先就業的前提下，明年推出特別計劃，適度容許輸入安老院及殘疾人士院舍護理員、放寬輸入護理員的比例和精簡申請審批程序，協助業界提升服務質素。

10. 政府未來五年會額外資助超過1 700名有志投身社福界的學生修讀普通科登記護士訓練課程。學生畢業後須在社福界服務最少三年。此外，政府會全面檢視安老院及殘疾人士院舍員工的技能及資歷要求，為他們建構專業標準和晉升階梯，以便院舍行業吸引及挽留人才。

加強支援長者和殘疾人士照顧者

11. 政府已完成「香港長者及殘疾人士照顧者的需要及支援顧問研究」(顧問研究)，並原則上同意顧問研究報告提出的建議。為向長者及殘疾人士的照顧者提供有效及時的支援，政府會由2023年起逐步落實多項措施，包括 –

- (i) 由2023年10月起把「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」、「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」、「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」及「為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃」恆常化，並增加津貼金額¹及受惠人數；
- (ii) 設立一站式照顧者資訊網站，便利照顧者取得服務資訊；
- (iii) 設立支援專線，為照顧者提供緊急支援及外展服務；
- (iv) 增加暫託名額，紓緩長者及殘疾人士照顧者的壓力，並優化暫託服務查詢系統以涵蓋日間暫託服務；以及
- (v) 舉辦全港性的宣傳和教育活動，讓社會更認識照顧者的需要，並推動社區為本的照顧者朋輩支援。

保護兒童

12. 政府會全力推進訂立強制舉報虐待兒童個案機制，從而及早識別和有效介入虐待／疏忽照顧兒童個案。政府已於今年8至10月就實行細節諮詢有關界別的持份者，並擬於明年上半

¹ 恆常化後的「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」和「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」的每月津貼額會由 2,400 元增至 3,000 元；「為嚴重殘疾人士提供特別護理津貼」的每月全額津貼會由 2,000 元增至 2,500 元；而「為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃」的每月津貼額為 5,000 元。

年向立法會提交條例草案。社署正積極籌備為相關從業員提供培訓，協助他們及早發現和舉報虐待兒童個案。

13. 在改善兒童住宿照顧服務方面，政府已完成兒童住宿照顧及相關服務的第一階段檢討工作。我們已鎖定需要聚焦改善的地方，並將全方位提升服務質素，完善服務規劃，以及加強巡查執法。具體措施包括加強巡查的力度；成立服務質素小組並邀請獨立人士進行突擊巡查；提高人手比例及增設幼兒照顧助理員；引入跨專業支援；加強員工培訓；引入院長登記制度並承擔舉報懷疑虐兒個案的責任；在留宿中心閉路電視系統中引入新科技；以及增加更多兒童住宿照顧服務處所等。

兒童發展基金

14. 兒童發展基金自2008年成立至今共獲注資九億元，並已撥款約8億5,800萬元，推出九批由非政府機構營辦的計劃和八批校本計劃，惠及超過25 000名基層兒童。政府將於2022年12月推出第九批校本計劃，預計可多惠及約1 200名新參加者。政府將在2023-24年向基金注資1億8,000萬元，讓基金持續營運，預計是次注資連同基金的結餘可多惠及超過約6 000名新參加者。

持續推行的措施

幼兒照顧服務

15. 我們會繼續加強幼兒照顧服務，包括增加幼兒服務名額、分階段將19間互助幼兒中心轉型，為學前兒童提供課餘託管服務，以及檢討「鄰里支援幼兒照顧計劃」的實施模式及成效等。

支援少數族裔人士

16. 社署委託非政府機構聘用少數族裔人士主動接觸及協助有需要的少數族裔人士，並為他們提供個案輔導、小組及活動。此外，社署也繼續推行「少數族裔社區大使」試驗計劃，增加社署和非政府機構的少數族裔人手，優化地區服務，協調和深化與相關持份者的溝通和合作。

現金援助計劃

綜合社會保障援助（綜援）計劃

17. 綜援計劃是為因年老、患病、殘疾、單親、失業、低收入或其他原因，而在經濟上無法自給自足的人士提供最後的安全網，協助他們應付基本生活需要。政府2019年就綜援計劃進行20年來首次大型檢討，並自2021年2月起全面落實多項改善措施²，惠及大部分受助人。2022年9月底有約21萬宗綜援個案，涵蓋超過29萬名受助人。2022-23年度綜援計劃的預算經常開支約為244億元。

在職家庭津貼（職津）計劃

18. 政府2018年4月推出職津計劃，在過往低收入在職家庭津貼（低津）計劃的基礎上實施多項改善措施³。2022年8月底，職津計劃約有62 000個「活躍住戶」⁴（涉及接近20萬人，包括超過八萬名兒童），較前低津計劃增加超過一倍。2022-23年度職津的預算經常開支約為25億7,000萬元，較前低津增加約三倍。

長者生活津貼

19. 政府已於2022年9月1日合併普通及高額長者生活津貼。合併後的長者生活津貼採用普通津貼較寬鬆的資產上限，並按高額津貼的金額發放，現時津貼額為每月3,915元。2022年9月底，超過66萬名長者領取長者生活津貼。2022-23年度，長者生活津貼的預算經常開支約為314億元。

20. 政府2020年1月於廣東計劃及福建計劃下推出長者生活津貼。2022年9月底，約22 000名居於粵、閩兩省的香港長者受惠於這項「可攜」安排。

² 有關措施包括大幅提高每月最高豁免計算入息限額六成至 4,000 元、單次大幅增加租金津貼最高金額（按家庭人數而定，增幅最多達 27%），以及把多項補助金和特別津貼擴展至合資格非長者健全受助人，例如社區生活補助金、眼鏡費用津貼及牙科治療費用津貼。

³ 這些措施包括放寬申請資格（例如把計劃擴展至一人住戶）、兩度大幅增加津貼額及容許住戶成員合併工時以提出申請。

⁴ 指獲批職津並在過去六個月遞交其最新一輪申請的住戶。

21. 為了向有意申請公共福利金並在內地養老的長者提供更大彈性，《2021年施政報告》提出探討放寬申請公共福利金計劃前連續居港一年規定的離港限制。詳細建議請參閱已另行向委員會提交的討論文件。視乎委員會的意見，我們計劃在今年年底就建議向財務委員會申請批准。

短期食物援助服務

22. 政府已於2021年8月將短期食物援助服務恆常化，向暫時難以應付基本食物開支的低收入人士，提供每次一般不超過八個星期的短期及基本膳食。2022-23年度，有關服務的預算經常開支約為4億元。

安老

支援居家安老

23. 由2017年7月至今，資助家居照顧服務的服務名額已由約8 400個增加至約13 400個。資助家居照顧服務的平均輪候時間相應由當時的11個月，大幅減至2022年9月的6個月。

院舍住宿照顧服務

24. 政府現正推行92個安老設施發展項目中，有61個會設有安老院，預計未來可陸續提供約11 300個安老宿位。

推廣樂齡科技

25. 政府於2018年12月撥出10億元設立「樂齡及康復創科應用基金」，改善服務使用者的生活，並減輕護理人員及照顧者的負擔和壓力。至今，基金已分七輪批出合共約4.7億元，資助約1 500個安老及康復服務單位購置或租用超過12 000件科技產品。自2022年9月1日起，基金的申請資格由受資助的服務單位擴大至所有院舍，包括私營或自負盈虧安老院舍及殘疾人士院舍，增加約500間院舍可利用基金購置或租借科技產品。

助弱

加強支援殘疾人士

26. 政府致力增加各種康復服務，在2023-24年度將增加約2 300個學前康復、日間及住宿康復服務名額，並會在2023年3月起把「私營殘疾人士院舍專業外展服務」試驗計劃恆常化，以持續支援這些院舍的住客。社區支援服務方面，政府會在2022-23年度將殘疾人士地區支援中心增至21間，以及加強精神健康綜合社區中心的線上及臨床心理學家服務。

27. 按照《殘疾人及康復計劃方案》(《方案》)的建議，政府會在2023年推展三項試驗計劃，分別為嚴重及中度弱智人士宿舍的老齡化服務使用者提供一站式日間訓練及住宿照顧服務；設立兩間新的社區康復中心，為在社區生活的嚴重殘疾人士提供融合日間照顧及家居照顧的服務；以及設立「職業康復進階訓練課程」，優化庇護工場／綜合職業康復服務中心的服務，為殘疾人士提供更多元化的就業機會。政府亦會探討把「幼稚園／幼稚園暨幼兒中心第一層支援服務試驗計劃」與到校學前康復服務融合。政府會繼續以「成熟一項推一項」的方式落實《方案》其他建議。

增加社福界職業治療學及物理治療學課程資助名額

28. 政府會在未來五年繼續推行培訓資助計劃，額外為合共750位修讀香港理工大學的職業治療學及物理治療學碩士課程，以及東華學院的職業治療學及物理治療學學士課程的學生，提供全數學費資助。受資助的學生須於畢業後在提供資助福利服務的非政府機構工作分別最少三年及兩年。

攜手扶弱基金

29. 攜手扶弱基金推動社會福利界、商界和政府三方協作，以配對資助形式建立伙伴關係，共同扶助弱勢社群。基金迄今批出超過5億4,000萬元配對資金，推行逾1 100項福利計劃，惠及超過100萬名弱勢社群人士；並從專款中批出約2億8,000萬元配對資金，推行436項課餘學習及支援項目，惠及約13萬名主要來自基層家庭的中小學生。基金將於2022年12月底接受新一輪申請。

福利處所規劃

30. 政府一直採取多管齊下的方式，物色合適用地或處所，以提供更多需求殷切的福利服務。其中，香港房屋委員會及香港房屋協會在不影響公營房屋供應和其他配套設施的前提下，在未來合適的公營房屋項目內預留等同約5%總樓面面積的處所作福利用途。

優化政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（二元優惠計劃）

31. 政府已於2022年2月27日落實二元優惠計劃的各項優化和防止濫用措施，包括將合資格年齡由65歲降至60歲，以及在有關營辦商嚴格遵守運輸署監管要求的前提下，將計劃擴展至紅色小巴、街渡和電車。60至64歲的新受惠人士必須申請及使用附有相片和姓名的個人八達通卡（即「樂悠咭」），才可享用二元乘車優惠。由2022年9月25日起，二元優惠計劃已進一步擴展至獲運輸署批准納入計劃的居民巴士路線。

總結

32. 2022-23財政年度，社會福利的經常開支預算為1,118億元，佔政府經常開支約20%。政府會繼續加強與社會各界的協作，規劃和提供適切的社會福利服務。

33. 為監督推展各項政策的進度和成效，勞工及福利局所訂立的多項指標收錄於附件。

勞工及福利局
2022年11月

與福利範疇有關的指標

(A) 與施政報告有關的指標

弱勢社群學生擺脫跨代貧窮行動小組

- 在完成為期一年的「共創明『Teen』計劃」的學員中，不少於 **70%** 在提升個人發展和正向思維方面取得進步。

社會福利

加強照顧兒童

- 在 **2026/27 學年完結前**，將為低收入家庭而設的課餘託管服務收費減免計劃的受惠人數增至 **4 600 名**，較 2021/22 學年增加超過 **60%**。
- 在 **2026-27 年底前**，將為暫時未能照顧年幼子女的父母提供的資助獨立幼兒中心服務名額增至 **1 440 個**，較 2021-22 年度增加近 **70%**。

改善安老服務

- 在 **2027 年底前**增加 **6 200 個**資助安老院舍照顧服務名額，當中約 **2 600 個**名額會在 **2023 年底前**到位。
- 在 **2027 年底前**增加 **900 個**長者資助日間護理服務名額，當中約 **300 個**名額會在 **2023 年底前**到位。
- 由 **2023 年第三季**起把「長者社區照顧服務券試驗計劃」恆常化，並在 **2025-26 年**將可受惠人數由現時 **8 000 人**增至 **12 000 人**。
- 由 **2023 年第三季**起將醫管局的「離院長者綜合支援計劃」的受惠人數由現時約 **33 000 人**增至 **45 000 人**。

加強支援照顧者

- 由 **2023 年 10 月起**，把低收入家庭照顧者津貼恆常化，並把每月津貼額由 2,400 元增至 **3,000 元**。
- 由 **2023 年起**落實多項支援措施，包括為照顧者提供一站式資訊網站和熱線服務，以及增加暫顧服務。

改善康復服務

- 由 **2024-25 年度起**，為有特殊需要兒童而設的到校學前康復服務達致「零等候」。
- 把殘疾人士日間康復、住宿照顧及暫顧服務的名額增加 10%，由 2021-22 年度的 35 100 個，在 **2026-27 年度或之前**增至 **38 800 個**。

(B) 其他指標

加強支援長者

- 自 **2022 年 9 月起**合併普通及高額長者生活津貼，惠及約 **50 000 名**領取普通津貼的長者。