

討論文件

根據疏忽照顧幼童、疏忽照顧長者、青少年吸毒及青少年賣淫四項研究得出的政策方向的支援措施

目的

本文件載述進行四項研究的背景、家庭議會採納的政策方向，以及支援新政策方向的措施。

2. 二零一一年十月二十一日，當局向立法會福利事務委員會匯報《二零一一至一二年施政報告》的措施時，承諾由家庭議會與相關持份者更深入討論如何推行支持新政策方向的相關措施，並於二零一二年三月向福利事務委員會匯報結果。為此，已邀請有關各局及部門建議認為切實可行的措施並提供意見，供家庭議會進一步考慮。

背景

3. 《二零零九至一零年施政報告》指出不少社會問題，包括青少年吸毒、青少年賣淫、疏忽照顧長者及疏忽照顧幼童等現象，都與家庭有關。為了有效地從家庭角度解決這些問題，家庭議會獲委派負責重點討論研究，從家庭層面着眼，建議緩解問題的新政策方案。家庭議會委託中央政策組統籌上述問題的研究工作，中央政策組又委託本港大學進行研究，重點分析這四個社會問題是否與家庭有關，與家庭有何關係，並提出解決方法。

採納家庭為本策略及措施的新政策大方向

4. 四項研究都發現上述四個社會問題的多個成因根源在於家庭：

- **青少年吸毒**：問題起因大多與家庭情況不穩定有關。舉例說：家庭狀況欠穩定造成家庭失衡(例如婚姻關係欠佳、家庭出現變故、父母離婚、單親家庭)；家人工作時間長或收入少(例如與家人相處時間不夠、照顧青少年子女時間不多、親子關係欠佳)；以及青少年與家人溝通欠佳／不善(例如管教不足／無方、親子關係惡劣)；
- **青少年賣淫**：父母其身不正(例如父母濫交)；父母沒有以身作則(例如父母在色情場所工作)；家庭暴力(父母虐待子女)；以及兩代之間經常衝突。這些都是容易造成問題的起因；
- **疏忽照顧幼童**：父母對親職缺乏認識／能力，或親職觀念不確，較容易導致疏忽照顧子女。單親家庭，特別是貧困家庭，尤其容易出現疏忽照顧子女的問題；及
- **疏忽照顧長者**：夫妻關係冷漠及父母與子女關係疏離的家庭，在家庭出現一些情況，例如父母一方離世、子女長大成人並成家立室，會加倍削弱本已脆弱的家庭關係，容易使長者被疏忽照顧，終老無依。老夫少妻的跨境婚姻，建基於功利關係，缺乏感情基礎，亦屬高危。夫妻年齡上的差距，是日後家庭地位權力轉移的關鍵因素，使家庭關係變得強弱懸殊。處於弱勢的一方，例如體弱多病的長者，容易被疏忽照顧。

5. 四項研究就有關問題提出多項以家庭為本的策略及措施(附件A)，家庭議會已於二零一一年七月四日的會議上加以商討。家庭議會認為這些社會問題錯綜複雜，牽涉多個層面和範疇，成因難以一概而論。儘管如此，四項研究都發現這些社會問題的多個成因根源在於家庭。有關研究確認，需採取「以家庭為本」的策略，以有效處理問題。簡而言之，我們不但要針對有關個人及羣體，亦要著眼於家庭。此外，除依賴鄰里和社區支援外，亦應致力推動跨部門及跨界別合作，結合不同專業的力量。

6. 要全面有效解決有關的社會問題，家庭及社會各界應攜手合作。據此，家庭議會提出以下三項新政策方向：

- (a) **提升家庭的參與**：以「家庭為中心」，着重通過互相溝通及伙伴合作，制定計劃／活動目標、決策和達成目標；
- (b) **預防性策略**：在各方面及早識別有較大需要的家庭；以及
- (c) **社區為本支援家庭策略**：應更善用社區資源，包括退休人士、宗教團體及守望相助的鄰居。

7. 二零一一至一二年度施政報告的施政綱領，已提及上述新政策方向。家庭議會同意，應由轄下的家庭支援小組委員會(小組委員會)詳細考慮及進一步商討支援上述新政策方向的措施。

建議措施

8. 視乎委員提出任何其他意見，家庭議會將邀請有關各局及部門：

- (a) 檢視各自職權範圍下與新政策方向有關的現有措施；及
- (b) 提出切實可行的措施，以支援及鞏固新政策方向。

家庭支援小組委員會已於二零一二年一月六日的會議上商討及同意有關措施；有關措施載於本文件之附件 B。

9. 小組委員會亦認為，政府政策措施、服務及項目應繼續顧及家庭的利益及福祉。為確保各局及部門重視及注意家庭因素，與其他政策目標及因素保持平衡，家庭議會將繼續定期提醒各局／部門，在制訂政策時考慮家庭的角度。小組委員會亦認為，以跨部門別方式鞏固家

庭及識別高危家庭，有助制訂以家庭為本的策略及措施，從而解決有關的社會問題。

徵詢意見

10. 請各委員就支援新政策方向的措施提供意見。小組委員會將根據委員的意見，密切注視推行上述政策方向的長遠策略。

家庭議會秘書處

二零一二年一月

四項研究提出的以家庭為本策略建議

- *青少年吸毒*：必須培養正面的家庭關係，辨識高危家庭並為他們舉辦更多培訓課程、研討會和工作坊。同樣重要的是安排專業人士到社區探訪，推廣家庭教育和講授處理問題的知識與技巧；
- *青少年賣淫*：研究小組認為可採取以下重要策略：加強管教和增進親子關係；為破碎家庭提供有關家庭團聚或父母再婚的輔導；為問題家庭的青少年提供輔導，讓父母與子女一同接受輔導或服務；為有需要的家長提供有關危機介入的家長教育；以及向兒童提供正確使用互聯網的指導；
- *疏忽照顧幼童*：以家庭為本的策略包括：為有潛在疏忽照顧兒童問題的家庭，按問題程度及介入“門檻”，提供支援及協助，以加強親職效能，預防幼童被疏忽照顧；賦予法庭權力，向不負責任、疏忽照顧幼童的家長發出命令，強制他們接受家長教育；以及要求因觸犯疏忽照顧幼童法例而被定罪的家長，接受家長教育；及
- *疏忽照顧長者*：必須推行三個層面的預防和介入措施，包括在家庭、社區及學校教育加強灌輸敬老護老的觀念；宣揚孝道；鼓勵家人之間經常互相溝通和關心。

四項研究提出的支持政策方向的措施建議

提升家庭的參與

在參照海外的成功例子以及考慮了本港的情況後，有關研究促請政府考慮以**實質誘因鼓勵家庭**，例如向家庭提供公共文娛康樂場地及設施折扣優惠，以鼓勵家庭參與。此外，政府亦可積極鼓勵商界向家庭提供類似優惠。其他可行的方法包括以**非實質誘因鼓勵家庭**，例如通過“同行者”的師友計劃，支援有需要的家庭。

預防性策略及措施

“及早識別、及早介入”有助緩和家庭成員之間的矛盾，避免問題變得複雜或惡化至無法解決的地步。為此，請政府考慮下列措施：

- **制定檢測及處理家庭危機的工具**：有一些國家制定了評估家庭功能的工具，例如 Family Assessment Device (Epstein, Baldwin & Bishop, 1983)，以及 Self-Report Family Inventory (Beavers, Hampson & Hulgus, 1985)。然而，華人社會採用的家庭評估檢測工具，大多只是針對某些年齡組別，例如青少年¹。香港現時顯然欠缺有實證研究基礎的測量工具，可以全方位評估家庭人生歷程各個階段的危機，也沒有處理各種家庭問題的實用指引，供家長及相關專業人士參考。因此，長遠而言，有需要制定這類工具，並建立評審架構，評估“家庭風險評估工具及實務指引”的成效。
- **加強家庭教育**：應繼續廣泛推廣家庭生命周期不同階段的家庭教育，包括性教育、戀愛教育、婚前教育、親職教育及跨代家庭教育，當中特別針對有潛在風險的家庭(例如低收入、單親、父母離異及跨境家庭)；學業成績欠佳及自我形象低落的青少年；以及不負責任和行為有偏差的父母(例如吸毒者及罪犯)。為此，有關研究促請政府檢視現時本港的家庭教育計劃／法例，並考慮視乎情況實施家庭教育課程評審制度，以保障課程質素。至於強制規定

¹ 詳情參考 Shek, D.T.L and Ma, C.M.s (2010) 《華人家庭評估工具》(The Chinese Family Assessment Instrument (C-FAI)) 第20卷，第1期，頁112-123

疏忽照顧子女的家長接受親職教育的建議，家庭議會認為問題具爭議，長遠而言須仔細考慮和討論。

- **提供更多專業培訓及輔導**：現今社會問題較以往複雜和棘手，需要更專業的知識及技巧處理。因此，建議提供更多專業培訓及輔導課程，鼓勵家長、照顧者、社會福利團體及專門服務機構參與，以期通過培訓和交流，提升服務質素及效能。

社區為本支援家庭策略及措施

根據研究小組的意見，應更善用社區資源，包括退休人士、宗教團體及守望相助的鄰居。請政府考慮下列措施：

- **在社區建立鄰里和朋友網絡**：政府可考慮與 **18** 個區議會合作推行“鄰里守望計劃”，以探討方法加強鄰里支援，以處理和識別社區內的社會問題。在這方面，政府應在社區層面積極推動非正規的支援，幫助有照顧幼兒問題和困難的家長。另一可考慮的措施，是鼓勵多個家庭組成自助小組，互相幫忙。
- **鼓勵跨界別合作**：單靠一方努力，無論是家庭、學校、社工、警方、輔導員或政府，都不能有效解決這些社會問題。政府應促進社會各界合作和傳揚關愛社會文化，羣策羣力，扶助弱勢社羣和高危／問題家庭。
- **繼續推廣和強化家庭核心價值**：政府應繼續與家庭、學校、非政府機構及商界等界別緊密合作，宣揚個人和家庭都應盡本分，照顧家人。

支援政策方向的措施

(a) 提升家庭參與

局／部門	現行措施	建議措施
民政事務局	<ul style="list-style-type: none"> • 青年事務委員會轄下的青年活動統籌委員會致力打擊青少年吸毒問題，並優先支援有關的地區活動。委員會鼓勵青少年與家人一起參加個別活動。 • 由 2010-11 年度起，民政事務局向受資助的青年組織提供專項撥款，供舉辦“開心家庭”活動，並鼓勵青少年與家人一起參與青年團體舉辦的活動，藉以增進彼此的感情。 	

局／部門	現行措施	建議措施
康樂及文化事務署 (康文署)	<ul style="list-style-type: none"> • 康文署每年舉辦 36 900 項康體活動，包括訓練班、康樂活動及比賽，供市民參加。這些活動大部分供所有市民參與，其中約 650 項活動，例如體育同樂日及嘉年華、舞蹈晚會、露營及旅行，特別適合一家人參與，參加人數達 200 000。 • 為進一步鼓勵家人一起參加康體活動，康文署推出了一系列親子體育活動，包括羽毛球訓練班／同樂日、同樂日及社交舞訓練班。在 2011-12 年度，康文署會舉辦 156 項親子活動，可供超過 7 000 人參加。 	

局／部門	現行措施	建議措施
	<ul style="list-style-type: none"> • 康文署設有博物館家庭入場證，並舉辦各種專題展覽，以及家庭推廣／教育活動，以配合公共博物館的專題活動。 • 香港公共圖書館一向舉辦各種以家庭為對象的推廣活動，例如工作坊、演講及專題活動，持續推廣家庭的閱讀風氣。 	
社會福利署(社署)	<ul style="list-style-type: none"> • 全港 62 間由社署及非政府組織營運的綜合家庭服務中心均推行家庭支援計劃，目的是接觸有需要但不會／不願意向適合的家庭支援服務求助的家庭，以免其家庭問題惡化。根據計劃， 	<ul style="list-style-type: none"> • 繼續推行家庭支援計劃，動員社會資本及社區資源，向有需要人士推廣自助及互助精神。

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>社工及義工會組成社區網絡，通過電話及家訪等各種方法，主動接觸無助的家庭。這項計劃招募的義工包括曾遇到同類問題或難關的人士。</p>	

(b) 制訂預防策略

局／部門	現行措施	建議措施
康文署	<ul style="list-style-type: none"> 香港公共圖書館不斷舉辦各種促進家庭和諧的推廣活動，例如親職教育、親子溝通、親子閱讀計劃及長者健康等講座。 	
衛生署	<ul style="list-style-type: none"> 母嬰健康院通過幼兒健康及發展綜合計劃，為初生至五歲的兒童提供全面 	<ul style="list-style-type: none"> 衛生署正與非政府組織及醫院管理局合作，制訂為高危家庭(例如青年父母)

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>的服務，以促進健康及預防疾病。</p> <ul style="list-style-type: none"> 親職教育是幼兒健康及發展綜合計劃的重點服務，旨在通過派發資料單張及視聽資料、工作坊及個別輔導，為準父母及父母提供有關育兒知識、兒童身心發展及親職輔導。有關的視聽資料不但印製成冊或製成光碟，更可於家庭健康服務網站及家庭健康服務的 Youtube 頻道瀏覽。 	<p>而設的親職教育計劃。</p>
教育局	<p>學校課程</p> <ul style="list-style-type: none"> 學校的整合課程提供家庭教育。各學習領域／科目，以及課堂以外的學習經歷，均包含有關性教育、藥物教育 	<p>學校課程</p> <ul style="list-style-type: none"> 二零一二至一三學年起推出的初中新學科「生活與社會」，將納入「家庭生活」為核心單元之一。

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>及孝道等元素，似促進有關家庭教育的知識、技能及價值觀，例如家庭成員角色及責任、婚姻的準備，以及維繫家庭和諧等。為支援學校實施家庭教育，製作了學習及教學材料予教師參考使用。</p> <p>其他學習經歷</p> <ul style="list-style-type: none"> 建議及鼓勵學校提供多種學習活動，以培育家庭觀念。有關活動可以不同形式出現，例如組織學生為不同的社會團體、組織或親子運動日提供社區服務。這些活動有助學生加強理解其他家庭成員的需要及部分香港家庭面對的問題。學生亦可藉此機會探索解 	<ul style="list-style-type: none"> 德育及國民教育科課程草案於二零一一年作公眾諮詢，當中家庭範疇為建議課程的五大範疇之一。引進該科可進一步加強學校課程，使學生重視家庭。課程發展議會將調整課程具體內容，使其推行更具彈性，並呈交修訂建議予政府詳加考慮。

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>決這些問題及達致健康家庭生活的方 法，同時鍛鍊溝通技巧。</p> <p>推動家校合作</p> <ul style="list-style-type: none"> • 通過家長教師會(家教會)舉辦家長活動及講座，推動家校合作。家教會為促進家長教師溝通、理解及互相支持的橋樑。教育局提供刊物及資源，讓家長汲取協助子女個人成長的知識，以及加強了解教育的發展。此外，亦為家長舉辦以家校合作、學生學習與個人成長為焦點的宣傳活動、成功經驗分享、研習班及研討會。 	<p>推動家校合作</p> <ul style="list-style-type: none"> • 通過最新版本的家長教師會手冊，推廣家庭核心價值。 • 繼續進行以家長為對象的宣傳活動及座談會，推動家校合作。
	<p>禁毒教育</p> <ul style="list-style-type: none"> • 為加強家長對禁毒教育的認識及辨識高危兒童的技巧，教育局於二零零九 	

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>年協助保安局禁毒處製作「無毒家教有妙法」小冊子，透過學校派予家長。該單張於二零一一年四月更新及重發予家長。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 二零零九年六月，禁毒處與教育局及社會福利署合作，委託一家非政府組織製作家長禁毒教育資源套。 • 為加強與家長的關係及營造有利學生健康發展的環境，教育局於二零一零年發出通告，鼓勵學校由二零一零至一一學年開始，制訂校本的「健康校園政策」。 	

局／部門	現行措施	建議措施
	<ul style="list-style-type: none"> • 教育局與家長教師會聯會合辦禁毒教育活動，讓家長掌握適當的知識、技巧及態度，以處理濫藥青少年。 	
社署	<ul style="list-style-type: none"> • 二零零五年，顧問研究制定和驗證了三套有關虐待配偶及虐待兒童的評估工具。 • 每年推行“凝聚家庭 齊抗暴力”宣傳運動，舉辦全港及地區教育宣傳活動，提高市民對鞏固家庭凝聚力及預防家庭暴力的意識。宣傳活動包括提醒父母注意子女的需要及家庭核心價值等正面信息。 	<ul style="list-style-type: none"> • 專業人士可參考二零零五年制定的評估工具，以識別高危家庭。 • 社署會繼續每年推行“凝聚家庭 齊抗暴力”宣傳運動。 • 至於強制規定疏忽照顧子女的家長接受親職教育的建議措施，家庭支援小組委員會曾討論應否採納這項建議。委員對強制親職教育的成效表示關注，就此

局／部門	現行措施	建議措施
	<ul style="list-style-type: none"> • 綜合家庭服務中心提供一系列預防、支援及補救服務，切合不同個人及家庭的需要，並採取不同措施，例如設立小組和舉辦活動，以預防家庭問題，以及促進親子和家人的關係。中心設有機制可為有需要的家庭適時評估其問題，從而作出適時跟進。 • 全港共有 41 間長者地區中心及 118 間長者鄰舍中心，為長者及其照顧者提供各樣社區支援及照顧服務。中心的外展工作隊更會識別和支援獨居長者與隱蔽長者。 • 為處理虐老問題，勞工福利局與安老 	<p>事未有定案。小組委員會決定日後再作考慮。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 除非強制家長接受親職教育是一項判刑選擇，否則，從《人權法案條例》的角度而言，擬議措施或有商榷餘地。無論如何，親職教育的成效亦非絕對。 • 長者地區中心會繼續為有需要的長者提供社區支援及照顧服務。 • 經“左鄰右里積極樂頤年”計劃識別

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>事務委員會合作，在二零零九年推出為期兩年的“左鄰右里積極樂頤年”試驗計劃。計劃以“愛護長者”為主題，目的是推動尊重長者和攜手識別虐老個案。</p>	<p>的虐老個案，將會／現正由政府或非政府組織跟進。</p>
<p>保安局禁毒處</p>	<p>禁毒措施</p> <ul style="list-style-type: none"> • 製作禁毒資源套，為非政府組織、學校及家長教師會等持份者提供有用的參考資料，以便他們策劃和舉辦以家長及家人為對象的禁毒活動。 • 由社工提供電話支援服務，為家長提供實時支援。製作家長禁毒教育通訊和舉辦地區家長禁毒研討會，加強家長對毒品的認識、與子女的溝通技 	<ul style="list-style-type: none"> • 在二零一二年會推出措施，向家長傳授毒品的知識，以及識別和處理青少年吸毒問題的技巧，務求與家長攜手對抗毒禍。我們會特別善用現有地區網絡接觸更多家長。

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>巧，以及處理子女吸毒問題的技巧。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 開辦導師培訓，以促進支援網絡的成立，提高相關持份者在其網絡舉行家長禁毒教育的能力。 • 通過禁毒基金，鼓勵不同界別提出措施支援家庭，以及舉辦活動以促進和諧的家庭關係，藉以防止青少年吸毒。 	

(c) 社區為本的家庭支援策略

局／部門	現行措施	建議措施
康文署	<ul style="list-style-type: none"> • 香港公共圖書館一直與相關政府部門及非政府組織合作，舉辦主題工作坊 	

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>及講座，並提供場地支援有關家庭主題的展覽。</p>	
衛生署	<ul style="list-style-type: none"> • 「兒童身心全面發展服務」已於二零零五年七月起分階段推行。 • 本計劃以母嬰健康院為綜合服務平台，由醫院婦產科、精神科及兒科、綜合家庭服務中心／綜合服務中心，以及學前教育機構等服務，及早識別有特別需要的兒童及其家庭，向他們提供適時的服務。 	<ul style="list-style-type: none"> • 「兒童身心全面發展服務」將於二零一二年擴展至全港各區。
民政事務局		<ul style="list-style-type: none"> • 關愛基金督導委員會已預留 4,000 萬元推行項目，加強課餘託管服務，以支援父母均在職的低收入家庭。項目會以試驗形式推行，旨在讓學校與非政府機構

局／部門	現行措施	建議措施
		<p>加強協作，為小一至中三學生提供課餘託管服務。建議的服務應建基於現有由政府和其他途徑撥款的課餘學習和支援計劃並加以整合，以便有需要的學生除可繼續參加現時學校或其他有相關託管經驗的非政府機構舉辦的課後活動外，亦可善用其後至黃昏回家晚膳的時間，鞏固學習，以減輕在職父母的壓力。關愛基金執行委員會及督導委員會將分別於二零一二年一月及二月開會審議及通過上述建議項目。</p>
社署	<ul style="list-style-type: none"> 全港 62 間由社署及非政府組織營運的綜合家庭服務中心均推行家庭支援計劃，目的是接觸有需要但不會／不願意向適合的家庭支援服務求助的家 	<ul style="list-style-type: none"> 繼續推行家庭支援計劃，鼓勵家庭組成互助小組，互相幫助。

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>庭，以免其家庭問題惡化。根據計劃，社工及義工會組成社區網絡，通過電話及家訪等各種方法，主動接觸無助的家庭。這項計劃招募的義工包括曾遇到同類問題或難關的人士。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 每年推行“凝聚家庭 齊抗暴力”宣傳運動，舉辦全港及地區教育宣傳活動，提高市民對鞏固家庭凝聚力及預防家庭暴力的意識。宣傳活動包括提醒父母注意子女的需要及家庭核心價值等正面信息。 • 設有各種幼兒服務，包括日間幼兒中心、暫託幼兒服務和延長時間服務， 	<ul style="list-style-type: none"> • 社署會繼續推行“凝聚家庭 齊抗暴力”宣傳運動，向市民傳遞鞏固家庭凝聚力及預防家庭暴力的信息。 • 社署會繼續監察各項幼兒服務(包括鄰里支援幼兒照顧計劃)的推行情況，以及

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>支援因工作或其他原因以致暫時未能照顧年幼子女的家庭。社署亦資助暫託幼兒服務營辦者，提供家庭支援活動，以加強家長／照顧者對安全妥善照顧兒童的意識與認識。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在二零零八至零九年度，社署推出鄰里支援幼兒照顧計劃，以提供更具彈性的幼兒照顧服務，並促進鄰里互助。這項計劃已在二零一一年十月納入常規服務，並已擴展至全港 18 區。 • 綜合家庭服務中心採取多項以社區為本的支援策略，強化家庭的功能，包括與各政府部門、福利服務單位及地 	<p>推廣這些服務。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 綜合家庭服務中心會繼續與社區相關各方合作，制定和籌辦小組及計劃，以促進對弱勢社羣家庭的關注與支援。

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>區持份者合作，為有需要的個人及家庭提供服務。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 為了在社區推廣家庭責任，勞工福利局與安老事務委員會合作，在二零一一年七月推出新一期“左鄰右里積極樂頤年”計劃，並以“人人就位 孝愛互傳”為主題。 • “老有所為活動計劃”資助社區組織策劃和推行創新的計劃及活動，以推廣老有所為的信息，以及促進跨代互動。 • 社區投資共享基金由勞工福利局管 	<ul style="list-style-type: none"> • 新一期“左鄰右里積極樂頤年”計劃的地區計劃將於二零一二年初展開，為期兩年。 • 社署會繼續推行“老有所為活動計劃”

局／部門	現行措施	建議措施
	<p>理，旨在推動社區參與及跨界別合作，建立社會資本。基金鼓勵鄰里互助和社區建設。基金資助的很多計劃，旨在強化兒童及家庭網絡、促進青年發展、社會共融、跨代共融及長者自強。</p>	
<p>民政事務總署</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 相關政策局及部門領導各項計劃的策劃和推行工作，以貫徹政策目標。如有需要，領導的政策局及部門會諮詢區議會，並與區議會合作推行計劃。民政事務總署則協助進行諮詢工作。 	<ul style="list-style-type: none"> • 在民政事務總署協助下，民政事務局會考慮按研究小組的建議，與 18 區區議會合作推行“鄰里守望計劃”，藉此研究如何加強對鄰里的支援。