

大埔區校園驗毒試行計劃

目的

本文件旨在向委員簡報在大埔區推行校園驗毒試行計劃(計劃)準備工作的進度。

背景和進展

2. 由律政司司長領導的青少年毒品問題專責小組(專責小組)於二零零八年十一月發表《青少年毒品問題專責小組報告》(報告)。報告載列了 70 多項建議，涵蓋五管齊下禁毒政策的各個方向，即：

- (a) 預防教育和宣傳；
- (b) 戒毒治療和康復服務；
- (c) 立法和執法；
- (d) 對外合作；以及
- (e) 研究。

3. 鑑於青少年吸毒問題十分嚴重，而恰當的校本毒品測試計劃，可作為預防和遏阻青少年吸毒，並讓有關方面及早介入，鼓勵和引導吸毒者盡快接受輔導或戒毒治療的有效方法，因此，專責小組建議委託機構進行研究，制訂可行的校本毒品測試計劃，供本地學校自願採納。

4. 根據專責小組的建議，保安局禁毒處原計劃於二零零九年內委託機構展開研究，並根據研究結果，於二零一零／一一學年在數所學校推行驗毒先導計劃。

5. 不過，考慮到吸毒者首次吸毒年齡日見下降，加上在二零零九年年年初接二連三發生學生吸毒事件，社會上有不少聲音要求加快推行校本驗毒。有些學校也表明有意盡快推行驗毒先導計劃。政府當局在檢視有關發展後，即着手研究如何能透過在二零零九／一零學年推行試行計劃，從而加快校本驗毒的工作。在二零零九年三月至五月間，我們與相關各方舉行了多個集思會，交流意

見。二零零九年六月，卒成立一個工作小組，成員包括大埔區中學校長會、禁毒處、教育局、社會福利署(社署)和其他有關部門及團體的代表，負責研究計劃的細節。

6. 儘管不少學校表示有意參與校本驗毒試行計劃，但當局選擇率先邀請大埔區的中學參加，因為該區已具社區自發為吸毒者而設的跨專業支援網絡。網絡由社工、私家醫生及公立醫院組成，提供輔導、診治、戒毒治療和康復等綜合下游支援服務。同樣重要的是，大埔區校長的態度相當積極，且非常支持有關計劃。

7. 禁毒處和教育局於七月與大埔區的主要持份者舉行了連串會議和聚焦小組討論後，就計劃擬訂初步框架和概括的實施安排。之後在八月又舉辦了 40 多個諮詢及交流會，與不同持份者(包括辦學團體、校長、教師、家長、學生、非政府機構、學校社工、學校議會、校長會、戒毒康復社工、教育團體、教師組織、家長教師會聯會和法律專業團體)就初步框架交換意見。

8. 值得一提的是，有關計劃只是專責小組於二零零八年十一月發表的報告中，建議採取的全面策略的其中一項措施。計劃會與在二零零九／一零學年展開的研究同時進行。

計劃的目的及指導原則

9. 計劃的目的和重要工作在於 -

(a) 防患未然 — 計劃可鞏固沒有吸食毒品的學生繼續遠離毒品的決心，即使受到朋輩引誘嘗試吸毒，也懂得如何說不，這會有助防止毒品在校園散播；以及

(b) 協助吸毒學生 — 計劃會激發吸毒學生，特別是剛開始接觸毒品的學生，尋求協助，戒除毒癮。計劃同時為希望走出毒海的學生提供適當的支援服務。

10. 計劃會有助確定為吸毒學生提供的跨界別和跨專業下游支援服務的成效。

11. 推行計劃所得的經驗和意見，將提供實證數據，利便同時進行項目研究，並有助當局就禁毒活動制訂具策略的規劃。

12. 計劃按下列四項指導原則制訂：
- (a) 以幫助學生為目的，以學生的利益為依歸；
 - (b) 參加與否，純屬自願；
 - (c) 個人資料絕對保密；以及
 - (d) 為學生提供專業測試和支援服務。
13. 為符合計劃的目的，被驗出有吸食毒品的學生 —
- (a) 不會被控以吸毒罪名；以及
 - (b) 不會被開除學籍。
14. 除參加計劃外，學生及其家長或監護人也可以直接前往任何一間濫用精神藥物者輔導中心(濫藥者輔導中心)，自行尋求專業協助。除輔導服務外，濫藥者輔導中心由二零零九年十月起，還提供基本醫療支援，包括自願驗毒服務。整個過程完全保密。

計劃的安排

15. 當局會委託一個非政府機構成立一支校外專責隊伍(專責隊伍)，成員包括兩名護士(一男一女)、兩名社工和一名資料管理員。專責隊伍會在到訪前一星期通知校長。校方不會讓學生知道驗毒日期和次數。專責隊伍會在學年內不定期到訪大埔區的中學，隨機抽選學生進行快速測試。平均來說，專責隊伍會每月到訪每間學校兩次，隨機抽選約 5%參與學生進行驗毒。驗毒安排概要載於附件。

自願參與

16. 參加計劃與否，純屬自願。我們的原意，是徵求學生家長或監護人同意，讓學生自願參與計劃。同意的事項包括接受驗毒，以及向有關各方發放驗毒結果。倘結果呈陽性，有關各方須給予學生專業支援。獲通知結果的人士包括濫藥者輔導中心委派的個案經理、家長、校長、班主任、學校社工，以及學生提議的任何其他教師。有關警方的參與會在第 22 段詳加論述。

17. 有關方面會在展開測試前，先徵求有關人士同意，同意書在該學年全年有效，其後撤回除外。在學生及家長／監護人簽署同意書前，我們會為他們舉辦校本簡介會，再次闡釋計劃詳情，並會同時告知，歡迎他們在二零零九／一零學年內，隨時選擇參加計劃。

18. 驗毒當日，專責隊伍會要求被抽中的學生自願提供尿液樣本。有關人員在收取樣本前，會提醒學生，提供尿液樣本與否，純屬自願。

19. 我們欣見在諮詢過程中收到原則上支持有關計劃的意見，當中包括一些建議和需要關注的事項。有些法律專業團體及其他人士表示，應考慮無論學生是否在 18 歲以下，一律須在事前取得他們的書面同意。就此，有一點值得注意，就是當局的建議一直都是以取得學生及家長同意為依歸，而學生的同意是通過與家長商討而取得。我們認同，學生本人給予書面同意，有助提高學生的參與感。因此，我們會安排同時間向學生(不論其年齡)及家長徵求事前書面同意。

保密

20. 除自願參與外，計劃的另一基石，是把個人資料列作機密資料保護。《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)是關於保障與個人資料有關的個人私隱(例如驗毒記錄)，計劃會遵從此條例的規定。學生如被驗出吸毒，務必保密，有關方面並會格外小心，確保除了獲當事人同意取得驗毒結果的人士之外，驗毒結果不會泄露予任何人知道，這點至為重要。此外，當局也會採取預防措施，避免有關學生被標籤。

21. 當局一直與律政司緊密合作，確保計劃符合保密及個人資料私隱的規定。我們察悉並歡迎個人資料私隱專員的意見。因應所收到的建議，我們將會完善實施安排，並會就有關細節諮詢個人資料私隱專員。

警方參與計劃

22. 我們也留意到大眾對警方參與計劃的關注。有意見認為，警方的參與，可能導致計劃被用作利便警方進行刑事調查，學生被迫提供證據指證他人，以及學生遭朋輩懷疑向警方提供資料。我們必須強調，計劃的主要目的，一向都是預防學生吸毒，以及向學生提供支援，而非為調查有關毒品的罪行。因此，警方將不會獲提供在該計劃下取得的學生個人資料，作跟進行動。當然，警方會按照現行做法，繼續執行執法職責。

專業支援服務(下游服務)

23. 計劃的主要目的之一，是向辨識有吸毒問題的學生提供專業支援服務。我們深明要順利推行計劃，必須有更多具驗毒和康復服務專業的人員參與。因此，當局擬就下列服務投入額外資源 -

- 成立一支校外專責隊伍，負責管理驗毒安排，接收測試結果，即場為測試結果呈陽性的學生提供輔導服務，以及為驗出有吸毒的學生開展支援計劃；
- 服務大埔區的濫藥者輔導中心 — 加強個案管理及輔導服務(對象包括學生及家長／監護人)，處理計劃所發現並經證實的吸毒個案。該濫藥者輔導中心會委派一名精於戒毒輔導的註冊社工擔任個案經理，負責評估學生的需要，並有效地提供和統籌輔導、戒毒治療及康復服務。個案經理會召開跨專業個案會議，為確定吸毒的學生制定有效的支援計劃；
- 大埔區受資助提供學校社工服務的非政府機構 — 處理因推行計劃而產生的個案(包括適時和有效地向參與學生及家長／監護人提供輔導及支援服務)；以及
- 醫生診治 — 為每一個確認吸毒的個案提供幾節診治時間。

諮詢過程中收集的意見

24. 在諮詢會中，出席者贊同當局堅決打擊青少年吸毒問題，並支持計劃的方向。

25. 部分人士認為，該計劃屬自願性質，未必能有效辨識有吸毒問題的學生，因此應推行強制驗毒。然而，至目前為止，當局並沒有法律基礎推行強制驗毒，如要立法，也需要花很長時間取得市民的共識。現時來說，自願驗毒計劃已能達至上文第 9 段所述的目的。

未來路向

26. 我們會根據所收到的意見和建議，完善計劃的實施細則，以期於九月底前制定實施指引，供有關學校和非政府機構參考。與此同時，我們亦會估計和撥備推行該計劃實際需要的額外資源。我們計劃在二零零九年九月底為大埔區所有中學教師舉辦一系列校本簡介會，十月則輪到所有中學生和家長。學校會在十一月發出同意書，讓家長／監護人和學生簽署，然後展開實際的驗毒工作。

27. 我們會總結從該計劃獲得的經驗，以及參考上文第 11 段所述於同時進行的研究計劃的建議，考慮如何在較廣層面上推行校本驗毒。

徵詢意見

28. 請委員省覽第 9 至 23 段詳述的大埔區校園驗毒試行計劃初步框架的最新進展。

保安局
禁毒處
二零零九年九月

大埔區校園驗毒 試行計劃

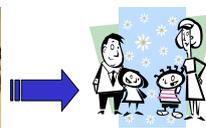
初步討論方案

1

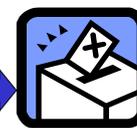
流程圖



舉行簡介會，
向老師、家長
和學生闡釋試
行計劃的細節
(九月和十月)



派發同意書
(十一月)



開始驗毒
(十二月)

2

隨機抽樣

- 抽樣模式參照《2004 年學生服用藥物情況調查》
- 學生會被分成兩組(中一至中五·中六至中七)，以中一至中五：中六至中七=2:1的機會進行隨機抽樣
- 同一組別學生被抽中的機會均等

3

毒品測試日

- 專責隊伍負責進行毒品測試，整個過程大約需時 15 分鐘
 - 簡短面談
 - 收集尿液樣本
 - 進行快速測試
 - 測試後面談
- 視乎需要，有關的尿液樣本將送往認可化驗室進行確認測試

4

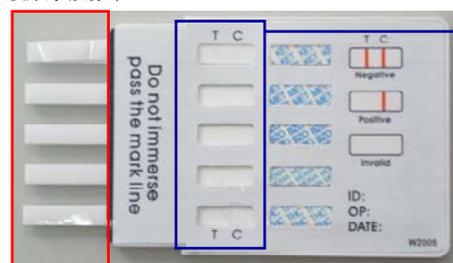
如何收集尿液樣本？

- 專責隊伍會向學生派發一個樣本收集瓶
- 學生可在洗手間廁格內提供尿液樣本
- 專責隊伍不會觀察提供樣本過程

5

快速測試工具

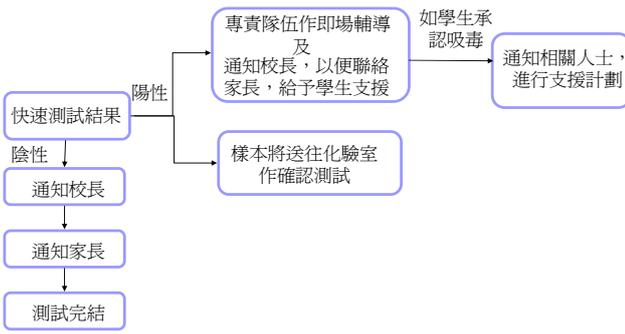
收集尿液樣本



測試結果視窗

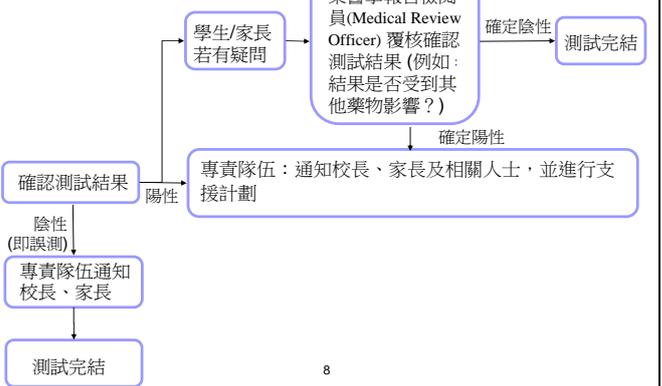
6

快速測試



7

確認測試



8