

家庭議會

家庭議會的工作進展

目的

在二零一二年三月十二日舉行的立法會福利事務委員會會議上，委員要求當局簡報家庭議會自二零零七年十二月成立以來的工作進展。本文件旨在概述家庭議會過去五年的主要工作。

背景

2. 因應二零零六至零七年度《施政報告》的建議，家庭議會於二零零七年十二月一日成立。家庭議會的職權範圍及委員名單(二零一一年四月一日至二零一三年三月三十一日)載於附件 A 及附件 B。

3. 由政務司司長領導，家庭會議為政府的諮詢組織，提供跨界別、跨局的平台，研究和處理與家庭有關的問題，以期給予高層次的指引和意見，以及促進有效協調和合作。至於家庭支援服務的提供，則由不同的相關服務提供者及執行機構資助和負責推行。

4. 為了讓家庭議會能夠更深入討論有關議題，家庭議會成立了三個小組委員會，分別專責有關家庭核心價值推廣、家庭支援及家庭教育的事宜。

家庭議會的主要工作及成果

5. 下文將重點介紹家庭議會自二零零七年成立以來的主要工作及成果。

確立及推廣家庭核心價值

6. 家庭議會認同家庭為社會和諧的基石及建構社會的基本單元。在二零零八年三月二十八日的會議上，家庭議會確立「愛與關懷」、「責

任與尊重」及「溝通與和諧」三項家庭核心價值為健康及快樂家庭生活的重要元素。上述核心價值擷取了比較普及的家庭價值觀念的精華，而且取向均衡，便於推廣宣揚。家庭議會根據上述核心價值，策劃了多項宣傳活動向市民推廣。

宣傳活動及「開心家庭運動」

7. 為推廣家庭核心價值，家庭議會在二零零九年舉辦了多項宣傳活動及全港「開心家庭運動」。基於社會對家庭核心價值已有所認識和了解，全港「開心家庭運動」透過與不同持份者各種形式的合作，加強及進一步推廣家庭核心價值。「開心家庭運動」盡量讓更多持份者參與其中，務求以不同方式及渠道，宣揚家庭核心價值及相關信息。

8. 「開心家庭運動」的活動包括巡迴展覽、出版書籍、電視及電台節目、經驗分享工作坊及其他宣傳推廣活動。

「開心家庭網絡」

9. 二零零九至一零年度《施政報告》宣布，家庭議會協調及聯絡各局、部門及相關持份者，設立「開心家庭網絡」——一個跨界別和跨專業的互動資訊平台及支援網絡，向社會大眾宣揚家庭核心價值，並介紹各項家庭教育及支援服務，務求切合不同家庭的需要，同時宣揚家庭作為社會和諧的推動者的角色。自二零一零年五月推出以來，「開心家庭網絡」一直廣受歡迎，在二零一一年平均每月點擊率超過200萬次。

確立締造家庭友善環境的方法

10. 家庭友善的環境，特別是工作環境的配合，有助建立快樂家庭。在二零零八年六月二十六日舉行的會議上，家庭議會討論了「家庭友善僱傭措施」及「作息平衡」。家庭議會認為，必須有「文化」上的改變，才可令市民改變對工作與家庭的看法，以及讓僱主相信，僱員無須為家事操心，心情愉快，生產力自會提高，公司最終會受惠。家庭議會在會議上討論各種促使文化改變的方法，包括法例措施(例如立法規定法定工時、親職假、侍產假等)、財政措施(例如給予僱主稅項寬減)，以及行政措施(例如僱主自發推行家庭友善僱傭措施以及給予支援)。由於不同的僱主及僱員有不同的需要，立法並非推廣家庭友善僱傭措施的最佳方法，然而亦已備悉勞工處將繼續在工作環境推廣家庭友善僱傭措施，務求使之更加普及。

11. 家庭議會明白，要推動文化改變，不同的持份者必須通力合作，因此已致力推行措施，積極推廣及教育，以促使文化改變。商界所涉僱主和僱員為數極多，是主要的合作伙伴和持份者，對於推廣家庭核心價值和關愛家庭的文化，至關重要；因此，家庭議會於二零一一年首度在全港推展「家庭友善僱主獎勵計劃」(獎勵計劃)，嘉許推行家庭友善措施的公司和企業。獎勵計劃獲大約1 110間企業報名參加，在有關企業的支持下成功喚起商界對家庭友善僱傭措施重要性的關注。鑑於獎勵計劃成績美滿，家庭議會同意應定期每兩年舉辦獎勵計劃一次，並於日後擴大其範圍，以涵蓋商界以外的組織，如非政府組織和社會企業等。

12. 在諮詢勞工處後，家庭議會將繼續討論如何盡量在社會締造更有利家庭的環境，並進一步鼓勵商界推行家庭友善僱傭措施。

加強家庭議會、安老事務委員會、婦女事務委員會和青年事務委員會工作的協同效應

13. 在二零零八年九月二十三日舉行的會議上，家庭議會討論與婦女事務委員會、安老事務委員會和青年事務委員會(統稱「三個委員會」)的工作關係，並同意與三個委員會整合職能，通過共同成員安排，結成緊密的伙伴。自二零零九年四月一日起，三個委員會的主席已獲委任為家庭議會的當然委員，以促進三個委員會和家庭議會的溝通及合作。

14. 三個委員會將繼續處理相關的界別範疇的工作，然而亦已採取積極措施，促進與家庭議會的合作，以締造更有利家庭的環境。

「人人就位 孝愛互傳」運動

15. 不同輩份及性別的家庭成員，均可促進家庭和諧；若家庭中所有成員能夠集合力量及智慧，善加運用，定可造福社會。群策群力，共同分享的家庭關係，必須奠基於互相關愛，同時恪守孝道此一維繫家庭運作的強大文化價值，方可長久延續。在二零一一年七月四日舉行的會議上，家庭議會同意聯同三個委員會推行「人人就位 孝愛互傳」運動，當中包括多項措施。

政策制訂過程中的家庭角度

16. 行政長官在二零零八至零九年度《施政報告》中承諾，政府會致力研究如何在政策制訂過程中考慮家庭角度。政府在制訂政策時顧及家庭角度，可更有效平衡家庭的各種需要及其他考慮因素。政府鼓勵並提醒各局及部門，以家庭議會確立的三大家庭核心價值(即「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」)為基礎，在制訂政策過程中考慮家庭的角度，並顧及上述核心價值。

17. 此外，家庭議會亦一直邀請各局及部門定期報告如何在制訂政策、項目、措施及服務時顧及家庭角度。民政事務局、教育局、勞工及福利局，以及運輸及房屋局，均曾獲邀向家庭議會報告，如何在相關工作範疇中推動建設有利家庭的環境。

家庭教育

18. 為鞏固家庭核心價值，家庭議會推出一系列家庭教育材料，以加強家庭教育。首項活動為二零零九年六月十日舉行的家庭教育工作坊，有政府部門、教育機構、家長教師會、非政府組織、商業、專業、傳媒團體，以及關注團體等持份者參加，就家庭教育分享經驗及交流意見。家庭議會從工作坊所得意見中汲取精要，從而加強其家庭教育工作。

19. 「開心家庭網絡」為提供與家庭有關資訊的便利平台；為更善用此一平台，家庭議會製作正面家庭信息的多媒體材料，以進一步加強及充實網站的家庭教育內容。二零一一年，家庭議會推出《親子 18 式》及《家庭治療篇》。兩套材料均上載至「開心家庭網絡」，並廣受好評，當中《親子 18 式》更於路訊通、綜合家庭服務中心及衛生署各診所播放。二零一二年，家庭議會將推出《夫妻篇》及《二十四孝故事》兩套新的家庭教育材料。

20. 在二零一零年六月十七日舉行的會議上，家庭議會同意委託機構進行研究，以總結及檢討現有家庭教育框架及服務／項目的效益，並探討可加改善之處及新添項目。家庭議會將於二零一二年六月七日舉行的會議上聽取研究結果的簡報。

促進了解家庭事務的研究

專題研究

21. 《二零零九至一零年施政報告》中，指出不少社會問題，包括青少年吸毒、青少年賣淫、疏忽照顧長者及疏忽照顧幼童等現象，都與家庭有關。為了有效地從家庭角度解決這些問題，家庭議會獲委派負責研究，從家庭層面着眼，建議緩解問題的新政策方案。家庭議會的研究組織中央政策組統籌上述問題的研究工作，而中央政策組則委託本港大學進行四項研究。有關研究都發現上述四個社會問題的多個成因根源在於家庭，並提出以家庭為本的策略及措施。家庭議會在二零一一年七月四日的會議上討論了有關的策略及措施。

22. 家庭議會認為這些社會問題錯綜複雜，牽涉多個層面和範疇，成因難以一概而論。儘管如此，有關研究都發現這些社會問題的多個成因根源在於家庭。要全面有效解決有關的社會問題，家庭議會提出以下三項新政策方向：「提升家庭的參與」、「預防」及「社區為本支援家庭」。在二零一二年二月九日舉行的會議上，家庭議會進一步商討支援新政策方向的措施，並認為政府政策措施、服務及項目應繼續顧及家庭的利益及福祉。為確保各局及部門重視及注意家庭因素，與其他政策目標及因素保持平衡，家庭議會將繼續定期提醒各局／部門，在制訂政策時考慮家庭的角度。家庭議會亦認為，以跨界別方式鞏固家庭，有助制訂以家庭為本的策略及措施，從而解決有關的社會問題，同時亦承諾探討如何推行有關策略及措施。

2011 家庭狀況統計調查

23. 除研究工作外，家庭議會亦進行有關家庭狀況的調查。為蒐集有關本港家庭最新及以科學實證為本的資料，家庭議會在二零一一年三月十四日舉行的會議上通過進行調查的建議，以蒐集本港家庭現況的資料及數據。有關實地調查於二零一一年九月完成，受訪人數約2 000人。統計調查結果提供有用的資料，有助追蹤本港家庭的情況，並有助了解本港家庭的轉變、所面對的問題和所需的支援。

24. 統計調查的初步結果反映出本港家庭大致運作良好，受訪者滿意家庭生活。不過，結果也顯示，公眾對養兒育女及平衡工作與家庭感到壓力，而對政府及／或非政府機構舉辦的與家庭有關的活動，甚少留意和參加。中央政策組已獲邀組織聚焦小組討論，探討統計調查的結果及其意義，並將根據聚焦小組討論結果，制訂行動計劃供家庭議

會考慮。

未來路向

25. 如上文第3段所述，家庭議會為政府諮詢組織，提供高層次的平台，以便從家庭角度討論重大的課題，以及與家庭有關的政策方向及優次。家庭議會的工作／討論將繼續集中於以下範疇：

- (a) 通過全港性的運動及與相關持份者合作，推廣及宣揚家庭核心價值；
- (b) 就家庭議題舉行研討會及進行研究；及
- (c) 與各有關持份者緊密合作，建立支援網絡，締造有利家庭的環境，提升公眾的認知，促進社會大眾的了解，以及提倡重視家庭作為促進社會和諧原動力的文化。

徵詢意見

26. 請委員備悉家庭議會自二零零七年成立以來的工作進展。視乎委員的意見，立法會福利事務委員會將獲告知本文件所載內容。

家庭議會秘書處

二零一二年五月

家庭議會的職權範圍

- (a) 提倡重視家庭觀念，作為促進社會和諧的原動力；並推廣以家庭為核心的支援網絡，以鞏固親密和睦的家庭關係；
- (b) 就制定全面的支援助和強化家庭政策及策略，以及就發展相關計劃／活動的事宜，向政府提意見；並監察有關的推行情況；
- (c) 就如何整合政府各政策局及部門就有關不同年齡組別和性別的家庭政策及相關計劃，向政府提意見，以確保互相之間的協調；
- (d) 籌劃／推行為特定年齡組別及／或性別而設的計劃／活動；以及理順安老事務委員會、婦女事務委員會及青年事務委員會的工作；及
- (e) 在有需要時，就加強社會對有關家庭事務的認識進行研究。

家庭議會委員名單

(由二零一一年四月一日至二零一三年三月三十一日)

(截至二零一二年五月二十五日)

主席

政務司司長林瑞麟先生

當然委員

青年事務委員會主席陳振彬先生

安老事務委員會主席陳章明教授

婦女事務委員會主席劉靳麗娟女士

非官方委員

周融先生

孔美琪博士

黎鳳儀女士

羅淑君女士

李秀恆博士

李維榕教授

羅乃萱女士

彭敬慈博士

石丹理教授

黃重光醫生

黃碧嬌女士

黃寶財教授

邱藹源女士

姚子樑先生

官方委員

教育局局長孫明揚先生或其代表

民政事務局局长曾德成先生或其代表

勞工及福利局局长張建宗先生或其代表

中央政策組首席顧問劉兆佳教授或其代表

秘書

民政事務局首席助理秘書長馮雅慧女士